

The background features three vertical stripes on the left side: a light red stripe, a light blue stripe, and a light beige stripe. On the right side, there is a decorative pattern of small, light red dots arranged in a grid that tapers towards the top and bottom edges.

LA PROTEZIONE E L'INSERIMENTO LAVORATIVO DEI CITTADINI STRANIERI

Avv. Antonella Buzzi

Università di Verona | 12/12/2024

TEMI

- **Premesse: cittadini stranieri e permesso di soggiorno**
- **Permesso di soggiorno per motivi di lavoro**
- **Permesso di soggiorno per motivi familiari**
- **Protezione internazionale**
- **Permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo**
- **Diritti sociali e misure assistenziali**

CHI SONO I CITTADINI "STRANIERI"

Art. 10, commi 2 e 3, Costituzione Italiana

La condizione giuridica dello straniero è regolata dalla legge in conformità delle norme e dei trattati internazionali.

Lo straniero, al quale sia impedito nel suo paese l'effettivo esercizio delle libertà democratiche garantite dalla Costituzione italiana ha diritto d'asilo nel territorio della Repubblica, secondo le condizioni stabilite dalla legge.

CHI SONO I CITTADINI "STRANIERI"

**Cittadini di Stati
appartenenti
all'Unione Europea**

**Diritto di ingresso,
circolazione e soggiorno
negli altri Stati UE**

CHI SONO I CITTADINI "STRANIERI"

**Cittadini di Stati NON
appartenenti all'Unione
Europea**

Apolidi

**Ingresso, circolazione e
soggiorno LIMITATI**

NORMATIVA

Ingresso, circolazione e soggiorno **LIMITATI**

- Regolamento e direttive europee (es. Regolamento Dublino)
- Testo Unico Immigrazione (d.lgs. 286/1998) e regolamento di attuazione (d.p.r. 394/1999)
- Decreti Legislativi n. 251/2007, 25/2008 e 142/2015 in tema di protezione internazionale
- Legge n. 47/2017 sui minori stranieri non accompagnati (cd. Legge Zampa)

COS'È IL PERMESSO DI SOGGIORNO

- **Documento di riconoscimento che attesta la regolare presenza in Italia**
- **Durata variabile e possibilità di rinnovo determinate dalla legge**
- **Rilasciato dalla Questura in base al luogo di domicilio del richiedente**
- **Decine di tipologie, in base al motivo per cui è rilasciato**

QUALCHE ESEMPIO...

Lavoro

- Lavoro subordinato
- Lavoro autonomo
- Lavoro stagionale
- Attesa occupazione

Famiglia e minori

- Motivi familiari
- Carta di soggiorno familiari di cittadini UE
- Minore età
- Assistenza minori

Protezione

- Richiesta asilo
- Asilo
- Protezione sussidiaria
- Protezione speciale
- Protezione temporanea

Status permanenti

- Permesso lungo periodo
- Carta permanente familiari di cittadini UE

Varie ed eventuali

- Cure mediche
- Studio
- Ricerca
- Residenza elettiva
- Etc.

ATTENZIONE

8

1

Non è sufficiente essere astrattamente in possesso dei requisiti sostanziali richiesti dalla legge per chiedere un certo tipo di permesso di soggiorno, ma ogni permesso di soggiorno va richiesto in base alla procedura prevista dalla legge per quel permesso

2

La procedura potrebbe essere iniziata in Italia, in assenza del cittadino straniero, da un familiare o un potenziale datore di lavoro, e proseguire nel paese di origine, dove il cittadino straniero dovrà presentare apposita richiesta di visto di ingresso in Italia

3

Ci sono casi in cui il permesso di soggiorno viene rilasciato anche in assenza di relativo visto di ingresso, ma sono sempre casi specifici previsti dalla legge

TUTELA SICUREZZA E ORDINE PUBBLICO

Il permesso di soggiorno non può essere rilasciato se il cittadino straniero costituisce un pericolo per l'ordine pubblico e la sicurezza e ha commesso determinati reati previsti dalla legge

DIVIETO RESPINGIMENTO ED ESPULSIONE

10

- **Rischi di persecuzione per motivi etnici, politici, religiosi, sesso, orientamento sessuale, identità di genere, lingua, cittadinanza, condizioni personali o sociali**
- **Rischio tortura o trattamenti inumani e degradanti**
- **Rispetto obblighi costituzionali e internazionali**

CASI PARTICOLARI

11

- **Minori non accompagnati**
- **Minori accompagnati**
- **Cittadini stranieri titolari di permesso di soggiorno di lungo periodo**
- **Cittadini stranieri conviventi con il coniuge di nazionalità italiana o con parenti entro il secondo grado di nazionalità italiana**
- **Donne in stato di gravidanza e nei 6 mesi successivi al parto**
- **Cittadini stranieri con gravi patologie, non adeguatamente curabili nel paese di origine**

RICEVUTE PERMESSO DI SOGGIORNO

12

RISERVATO ALL'UFFICIO
PLEASE, DON'T WRITE HERE

QUESTURA DI
POLICE HEADQUARTERS
Numero Pratica: 19BOI [REDACTED]

DATA/DATE [REDACTED]

QUESTURA BOLOGNINE
Timbro
26
UFFICIO
N. [REDACTED]

[REDACTED] SIGNATURE

CARTACEO

Cognome: [REDACTED] **OSTITUISCE LA COPIA DEL PERMESSO DI SOGGIORNO PER L'INTERESSATO**
IT IS NOT VALID AS COPY OF FOREIGNER'S PERMIT OF STAY

Nome: [REDACTED]

Data di nascita: [REDACTED]

PASSWORD
20BO...

USER ID

Posteitaliane
Mod. 22-A - FPE0007A SP - Ed. 06/13 - CP0017A - SL (1A09 - 1A35)

Accettazione **ASSICURATA** RICEVUTA

Si prega di compilare a cura del mittente a macchina o in stampatello

DESTINATARIO	C.S.A. per conto della Questura di	
	DESTINATARIO	
	Viale Palmiro Togliatti	1505
	VIA / PIAZZA	N° CIV.
	00155 ROMA	RM
	C.A.P. COMUNE	PROV.
MITTENTE	COGNOME [REDACTED]	
	NOME [REDACTED]	
	[REDACTED]	N° CIV.
	[REDACTED]	PROV.

N. DOC. EQUIPOLLENTE:
ca72887gr

Richiesta di rilascio/rinnovo/conversione/aggiornamento e duplicato Totale €

Fraz. 11172 Sez. 08 Operaz. 23
Causale: AVO Tariffa € 30.00 Affr. € 30.00

PERMESSO DI SOGGIORNO

13

CARTACEO

LP.28.444 OFF. C.V. ROMA

QUESTURA DI

NOME
NAME

LUOGO E DATA DI NASCITA
PLACE AND DATE OF BIRTH

CITTADINANZA
NATIONALITY

LUOGO E DATA DI RILASCIO
PLACE AND DATE OF ISSUE

DATA DI SCADENZA
DATE OF EXPIRY

MOTIVO DI SOGGIORNO
TYPE OF PERMIT

DATA DI INGRESSO IN ITALIA
ENTRY DATE

CODICE FISCALE
TAX CODE

CONVIVENTI A CARICO
DEPENDANT FAMILY MEMBERS

SESSO
SEX

NOTE
ANNOTATIONS

FIRMA DEL TITOLARE
HOLDER'S SIGNATURE

FIRMA DELL'AUTORITÀ RILASCIANTE
ISSUING AUTHORITY'S SIGNATURE

PERMESSO DI SOGGIORNO

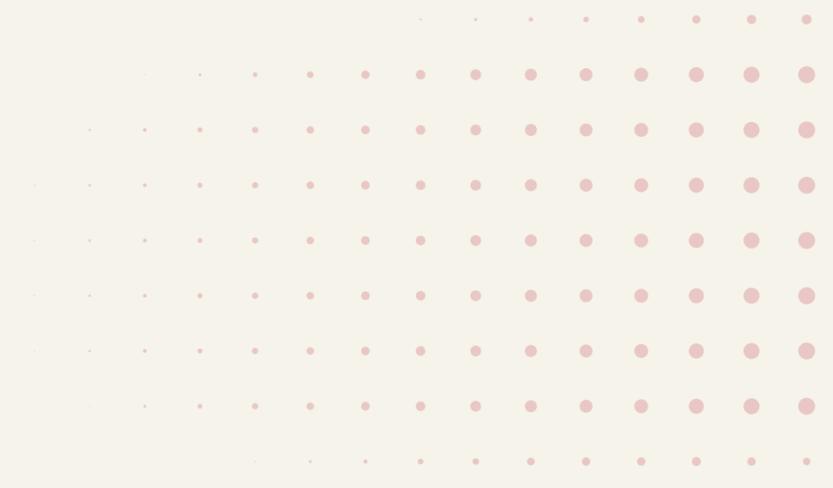
14

ELETTRONICO





PERMESSO DI SOGGIORNO PER LAVORO SUBORDINATO



QUANDO PUO' ESSERE RICHIESTO

- 1** Ingresso in Italia con visto di ingresso per lavoro subordinato
- 2** Conversione da altro permesso di soggiorno
- 3** Procedure di regolarizzazione di lavoratori irregolari (cd. sanatorie)

I - VISTO PER LAVORO

I. QUOTA NEL DECRETO FLUSSI

Quote di ingresso annualmente* stabilite con dpcm cd. decreto flussi

III. RILASCIO NULLA-OSTA

Sportello Unico rilascia il nulla-osta e lo trasmette all'ufficio consolare italiano del paese di residenza del lavoratore straniero

II. RICHIESTA NULLA-OSTA

Datore di lavoro presenta domanda di nulla-osta allo Sportello Unico Immigrazione nella finestra temporale fissata dal dpcm

IV. RICHIESTA VISTO

Lavoratore straniero richiede il rilascio del visto di ingresso in Italia per motivi di lavoro subordinato al Consolato italiano

I - VISTO PER LAVORO

V. RILASCIO VISTO

Il Consolato italiano rilascia il visto al lavoratore straniero.

VII. FIRMA CONTRATTO DI SOGGIORNO

Datore di lavoro e lavoratore sottoscrivono il contratto di soggiorno e datore di lavoro lo trasmette allo Sportello Unico

VI. INGRESSO IN ITALIA

Il lavoratore fa ingresso in Italia. Può essere accompagnato dai suoi familiari solo previo nulla-osta ad hoc

VIII. RICHIESTA PERMESSO DI SOGGIORNO

Il lavoratore straniero richiede alla Questura il rilascio del permesso di soggiorno. Nelle more può lavorare

2 - CONVERSIONE

1

Il cittadino straniero, titolare di una tipologia di permesso di soggiorno diverso da permesso di soggiorno per motivi di lavoro, può svolgere attività lavorativa se la legge non pone limiti in tal senso.

Possono lavorare, ad esempio, i titolari di permesso di soggiorno per motivi familiari, studio, richiesta asilo, asilo, protezione sussidiaria, protezione speciale, protezione temporanea, etc.

2 - CONVERSIONE

2

Solo in pochissimi casi la legge vieta esplicitamente di svolgere attività lavorativa ai titolari di alcune tipologie di permessi di soggiorno: ci sono invece tanti casi dubbi!

Ad esempio: permesso per residenza elettiva, permesso per attesa cittadinanza e permessi per cure mediche

2 - CONVERSIONE

3

Nei casi previsti dalla legge i cittadini stranieri possono richiedere la «conversione» del proprio permesso in permesso di soggiorno per motivi di lavoro subordinato.

Ad esempio, i titolari di permesso per motivi familiari (in caso di separazione/divorzio/morte del coniuge), studio, attesa occupazione, lungo periodo rilasciato da altro paese UE, lavoro stagionale

2 - CONVERSIONE

● ATTENZIONE

La casistica è estremamente variegata e complessa, bisogna verificare sempre caso per caso:

- **se la conversione è possibile**
- **qual è la procedura corretta da seguire perché può variare da pds a pds**

In caso di errori, rischio di mancato rilascio del permesso di soggiorno

3 - SANATORIE

1

Provvedimenti SPECIALI del Governo, tramite i quali in via eccezionale viene data la possibilità ai cittadini stranieri irregolarmente soggiornanti di ottenere un permesso di soggiorno e di regolarizzare rapporti di lavoro irregolare.

2

L'Italia ne ha fatto uso in particolare tra il 1986 e il 2012: +1 milione e mezzo di persone regolarizzato attraverso questa modalità

3

L'ultima sanatoria è stata nel 2020 e riguardava soltanto alcuni settori di attività lavorativa: lavoro domestico, assistenza alla persona, agricoltura

SANATORIA 2020

A distanza di 4 anni, su un totale di 220.528 istanze, solo il 74,8% delle domande è stato esaminato nel merito e concluso

<https://erostraniero.it/sanatoria-senza-fine/>

**Il Consiglio di Stato ha condannato la Prefettura di Milano e il Ministero dell'Interno per "sistematica inefficienza amministrativa"
(Sentenza 985 del 20/09/24)**

DOMANDE FREQUENTI

Cosa succede se perdo il lavoro?

Se hai un permesso di soggiorno per motivi di lavoro, puoi richiedere un permesso di soggiorno per attesa occupazione, che di solito ha durata annuale

Sono entrato in Italia come turista, posso lavorare se un'azienda mi vuole assumere?

No, devi rientrare nel tuo paese entro la scadenza del visto per turismo, attendere le tempistiche del decreto flussi e chiedere al datore di lavoro di avviare l'apposita procedura presso lo Sportello Unico

DOMANDE FREQUENTI

Sono entrato in Italia a seguito di soccorso in mare, posso chiedere un permesso per motivi di lavoro?

No, puoi solo chiedere protezione internazionale se temi di rientrare nel tuo paese per rischio di persecuzioni personali politiche, etniche, religiose etc.

Ho un permesso di soggiorno rilasciato da un altro paese dell'Unione Europea. Posso lavorare in Italia?

Puoi lavorare in Italia solo se il permesso di soggiorno rilasciato dall'altro Stato UE ti conferisce lo status di lungo soggiornante. Dovrai comunque richiedere un permesso di soggiorno anche in Italia

**RICONGIUNGIMENTO
FAMILIARE E PERMESSI DI
SOGGIORNO PER MOTIVI
FAMILIARI**

DIRITTO ALL'UNITA' FAMILIARE

**Familiari extraUE
dei cittadini
italiani e
cittadini UE**

D.lgs. 30/2007

**Familiari extraUE
dei cittadini
extraUE**

Testo Unico Immigrazione

ITALIANI E UE

1

Familiari ricompresi: coniuge, partner unione civile, discendente di età inferiore a 21 anni o a carico (proprio o del coniuge/partner), ascendente a carico (proprio o del coniuge o partner). Favor per tutti altri familiari a carico e conviventi, partner di convivenza registrata

2

Il cittadino italiano/UE deve essere residente in Italia, lavorare o comunque disporre di risorse economiche

3

Ingresso in Italia direttamente con visto gratuito richiesto all'ambasciata italiana

4

Rilasciata al familiare "carta di soggiorno" di cinque anni

EXTRAUE

1

Il cittadino straniero soggiornante in Italia deve avere uno specifico titolo di soggiorno (lungo soggiorno, lavoro, asilo, studio, protezione sussidiaria, motivi religiosi, motivi familiari)

2

Familiari ricompresi: coniuge, figli minori, anche del coniuge, figli maggiorenni a carico e totalmente invalidi, genitori a carico, se non hanno altri figli nel paese di origine, genitori +65 se altri figli non possono prendersene cura per gravi motivi di salute

3

Ingresso in Italia con visto per motivi familiari previo rilascio di nulla-osta presso Sportello Unico Immigrazione oppure se possibile come turista

4

Rilasciato permesso di soggiorno inizialmente di durata annuale, poi rinnovo 2 o 3 anni

EXTRAUE

5

Redditi adeguati calcolati in base all'assegno sociale

6

Idoneità alloggiativa rilasciata dai competenti uffici comunali

7

Assicurazione sanitaria per i genitori ultrasessantacinquenni

EXTRAUE

- **Titolari di asilo/protezione**

- sussidiaria**

- Non devono dimostrare redditi, idoneità alloggiativa, assicurazione sanitaria

- **Novità 2024**

- Introdotta limite: si può chiedere ricongiungimento familiare solo dopo due anni di soggiorno in Italia + idoneità alloggiativa da rilasciare previo controllo numero occupanti negli alloggi da parte del Comune

ATTENZIONE!

Ci sono altri casi in cui il permesso per motivi familiari può essere rilasciato. E' consigliabile fare sempre le dovute verifiche.

Ad esempio:

- **genitore di minore italiano**
- **fratello o sorella di cittadino italiano**
- **genitore di minore straniero non accompagnato titolare di status di rifugiato o protezione sussidiaria**

PROTEZIONE INTERNAZIONALE

COS'È

Forma di protezione, prevista a livello internazionale ed europeo, riconosciuta a seguito di procedura amministrativa ed eventualmente giudiziaria, durante la quale il cittadino straniero ha lo status di "RICHIEDENTE ASILO"

Asilo/Status di rifugiato

Riconosciuto a coloro che fuggono dal proprio paese a causa del timore di persecuzioni (etnia/religione/opinioni politiche/genere/orientamento sessuale/genere/altro gruppo sociale)

Protezione sussidiaria

Riconosciuta a chi fugge da paesi in guerra oppure a chi rischia condanna a morte o tortura o altro trattamento inumano e degradante nel proprio paese

PANORAMICA

- **Non respingimento**
- **Procedure più veloci ma comunque "personalizzate" per chi viene da "Paesi sicuri", per chi presenta una domanda di asilo più volte o ha commesso reati**
- **Regolamento "Dublino" regola la competenza degli Stati nell'esame delle domande di asilo**
- **Obblighi di accoglienza degli Stati per chi è privo di mezzi di sostentamento**

ACCOGLIENZA IN ITALIA

1

Centri governativi di prima accoglienza per espletare procedure di identificazione

2

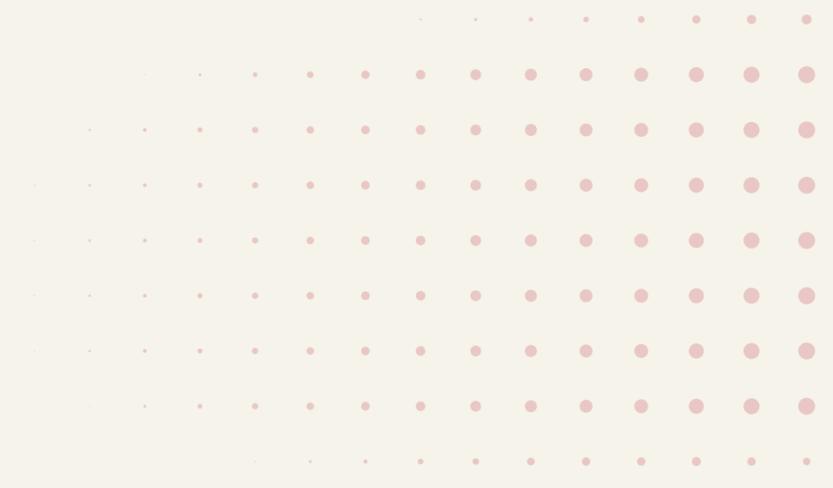
Centri di accoglienza straordinaria, disposti dalle Prefetture, per i cittadini stranieri richiedenti asilo

3

Accoglienza diffusa presso la rete di accoglienza dei Comuni afferente al Sistema di Accoglienza e Integrazione per richiedenti asilo vulnerabili, per minori stranieri non accompagnati e titolari di protezione internazionale



PERMESSO DI SOGGIORNO UE PER SOGGIORNANTI DI LUNGO PERIODO



CARATTERISTICHE

39

- **Status permanente**

Revocabile solo nei casi previsti dalla legge (ad esempio, in caso di assenza continuativa dall'UE per + 12 mesi oppure per reati molto gravi)

- **Durata più lunga**

10 anni per gli adulti, 5 anni per i minori

- **Tutela sociale rafforzata**

Diritto a un maggior numero di provvidenze economiche

- **Valido in tutta l'Unione Europea**

Permette di trasferirsi regolarmente in altri stati UE per vivere e lavorare

CHI PUO' RICHIEDERLO

40

I cittadini stranieri

- regolarmente soggiornanti in Italia da almeno 5 anni
- in possesso di un reddito non inferiore all'importo annuo dell'assegno sociale
- in possesso di un'adeguata conoscenza della lingua italiana

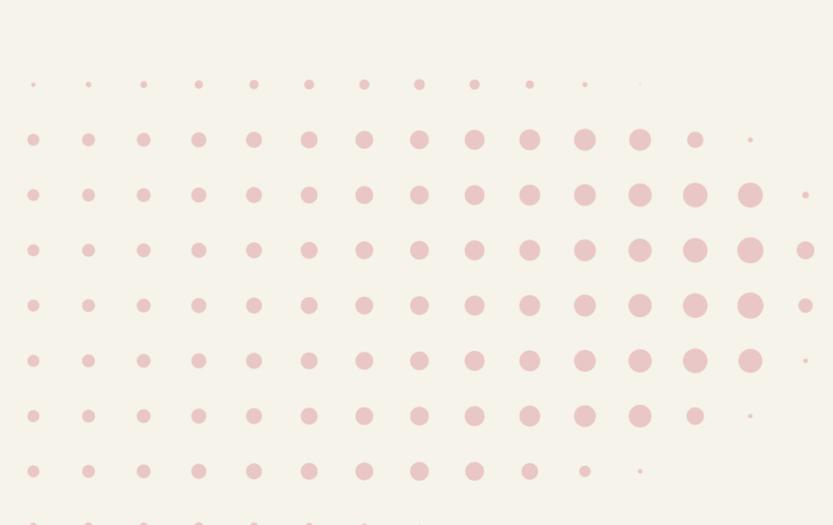
Non possono richiederlo coloro che hanno un permesso di soggiorno per motivi di studio, per richiesta asilo, per protezione temporanea, casi speciali, protezione speciale

FAMILIARI

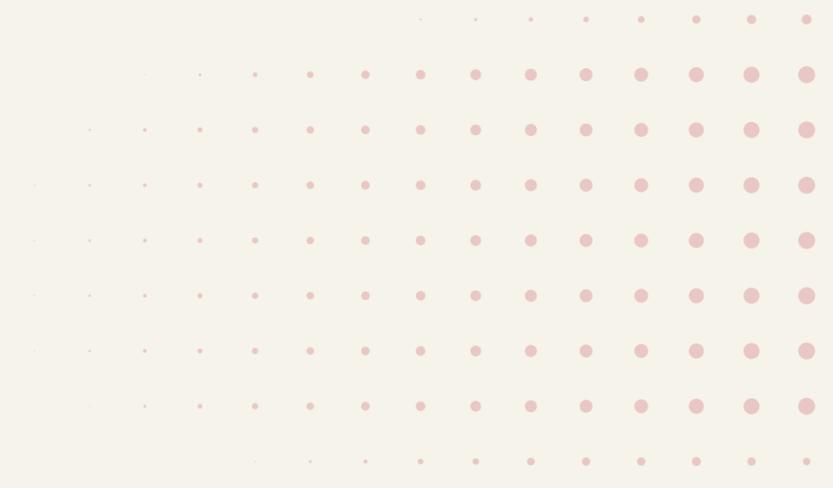
41

Possono richiedere il permesso UE per lungo soggiornanti:

- **se anche loro sono regolarmente soggiornanti in Italia da almeno 5 anni**
- **se il reddito del nucleo familiare è più alto**
- **se gli uffici comunali hanno accertato l'idoneità alloggiativa dell'abitazione in cui il nucleo familiare risiede**



DIRITTI SOCIALI E MISURE ASSISTENZIALI



PREMESSA

- **Iscrizione anagrafica/Residenza**

Fondamentale per fruire di un'ampia gamma di diritti, tra cui in particolare i diritti sociali

- **Cittadini extraUE**

Hanno diritto all'iscrizione anagrafica a parità di condizioni con i cittadini italiani se sono regolarmente soggiornanti

DIRITTO ALLA SALUTE

- **Iscrizione al Servizio Sanitario Nazionale gratuita a parità di condizioni con i cittadini italiani (cd. obbligatoria)**
Per i titolari di moltissimi permessi di soggiorno (es. lavoro, famiglia, protezione internazionale, minori non accompagnati etc.)
- **Iscrizione al Servizio Sanitario Nazionale a pagamento (cd. volontaria)**
Per i titolari di alcune tipologie di permesso di soggiorno (es. studio e residenza elettiva)

- **Cure ambulatoriali ed ospedaliere urgenti o comunque essenziali per gli stranieri irregolari - cod. STP 6 mesi**
Tutela rafforzata, anche in caso di irregolarità di soggiorno, per le donne in stato di gravidanza e i minori, per le vaccinazioni, per gli interventi di profilassi internazionale, per la profilassi, la diagnosi e la cura delle malattie infettive
- **No segnalazione alle autorità dello straniero irregolare**
In caso di accesso alle strutture sanitarie, salvo l'obbligo di referto per il medico

- **Gli stranieri titolari di permesso di soggiorno di lungo periodo e gli stranieri titolari di permesso di soggiorno di durata non inferiore ad un anno sono equiparati ai cittadini italiani rispetto alla fruizione delle prestazioni, anche economiche, di assistenza sociale**
- **MA l'assegno sociale e altre provvidenze economiche spettano solo ai titolari di permesso di soggiorno di lungo periodo**

ASSISTENZA SOCIALE

Assegno sociale

erogato a persone > 67 anni, in Italia da almeno 10 anni, in condizioni economiche disagiate

Assegno di inclusione

sostegno economico per il reinserimento nel mondo del lavoro, destinato a nuclei familiari con minori/disabili/anziani, con residenza in Italia da almeno 5 anni

Supporto per la formazione e il lavoro

previsto per i nuclei che non possono beneficiare dell'assegno di inclusione, con residenza in Italia da almeno 5 anni

Per i cittadini extra UE necessario permesso di soggiorno per soggiornanti di lungo periodo, asilo e protezione sussidiaria

ASSISTENZA SOCIALE

Assegno unico universale

sostegno economico alle famiglie - assegnato per ogni figlio a carico fino al compimento dei 18 anni o (se studente o lavoratore a basso reddito) fino al compimento dei 21 anni; i figli con disabilità senza limiti di età

Requisiti:

- residenza in Italia da almeno 2 anni
- solo per i figli residenti in Italia

Assegno di maternità di base

prestazione che supporta le mamme, residenti in Italia, per la nascita di ogni figlio/a, quando non spetta l'indennità di maternità delle lavoratrici dipendenti.

Per i cittadini extra UE necessario permesso di soggiorno per soggiornanti di lungo periodo, asilo, protezione sussidiaria, lavoro, motivi familiari, ricerca

ACCESSO ALL'ABITAZIONE

49

1

I cittadini stranieri titolari di permesso di soggiorno per lungo periodo oppure titolari di permesso di soggiorno di durata almeno biennale che esercitano una regolare attività di lavoro hanno diritto di accedere, in condizioni di parità con i cittadini italiani, agli alloggi di edilizia residenziale pubblica.

2

Normativa regionale

3

Richiesto generalmente requisito di residenza nella Regione in cui si fa richiesta per un certo numero di anni al momento della domanda. Dichiarate illegittime dalla Corte Costituzionale le leggi regionali che prevedevano 5 anni di residenza (la legge regionale del Veneto con sentenza 67/2024; dichiarate illegittime anche quelle del Piemonte, delle Marche e della Lombardia)

SITI UTILI

● **A.S.G.I.**

Associazione studi giuridici
sull'immigrazione

● **Servizio Centrale**

Coordinamento della Rete SAI

● **Melting Pot Europa**

Progetto editoriale e di comunicazione
sociale che racconta i fenomeni
migratori

● **Integrazione Migranti**

Portale a cura del Ministero del Lavoro,
del Ministero dell'Interno e del
Ministero dell'Istruzione

The background features a light beige gradient. On the left, there are three vertical bars: a wide pink one, a narrower blue one, and a thin grey one. In the top right and bottom right corners, there are decorative patterns of small red dots arranged in a grid that fades out towards the center.

GRAZIE!